



**Panteia**

Research to Progress

Research voor Beleid | EIM | NEA | IOO | Stratus | IPM



## **Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen**

**Regeldrukeffecten bedrijven**

John Boog

Zoetermeer, 9 januari 2017

De verantwoordelijkheid voor de inhoud berust bij Panteia. Het gebruik van cijfers en/of teksten als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken is toegestaan mits de bron duidelijk wordt vermeld. Vermenigvuldigen en/of openbaarmaking in welke vorm ook, alsmede opslag in een retrieval system, is uitsluitend toegestaan na schriftelijke toestemming van Panteia. Panteia aanvaardt geen aansprakelijkheid voor drukfouten en/of andere onvolkomenheden.

The responsibility for the contents of this report lies with Panteia. Quoting numbers or text in papers, essays and books is permitted only when the source is clearly mentioned. No part of this publication may be copied and/or published in any form or by any means, or stored in a retrieval system, without the prior written permission of Panteia. Panteia does not accept responsibility for printing errors and/or other imperfections.

# Inhoudsopgave

<b>Samenvatting</b>	<b>5</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1 Achtergrond en doel van het onderzoek	7
1.2 Differentieelmeting conform het Standaardkostenmodel	8
<b>2 Verandering regeldruk bedrijven door Bbgop</b>	<b>9</b>
2.1 Inleiding	9
2.2 Voor welke bedrijven zijn er regeldrukgevolgen door Bbgop?	9
2.3 Welke verplichtingen/handelingen bedrijven veranderen door Bbgop?	10
2.4 Wat zijn de regeldrukeffecten voor bedrijven door Bbgop?	12
<b>Bijlagen</b>	<b>17</b>
Bijlage 1 Conceptversie Bbgop als uitgangspunt bij onderzoek Panteia	17





# Samenvatting

## **Achtergrond**

Het Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen (Bbgop) is een nieuw in te voeren besluit op grond van de Wet veiligheidsregio's. Het brandveilig gebruik van bouwwerken is uniform geregeld in de Woningwet en het daarop gebaseerde Bouwbesluit 2012, alsmede in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor andere situaties, zoals het gebruik van evenemententerreinen, tenten, tijdelijke tribunes e.d. (verzamelnaam: 'overige plaatsen') is de brandveiligheid nu geregeld in gemeentelijk verordeningen. Het Bbgop vervangt door een uniforme regeling alle thans geldende gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen voor overige plaatsen.

## **Doel en scope van het onderzoek**

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft Panteia ex ante laten onderzoeken voor welke sectoren in het bedrijfsleven er regeldrukgevolgen zijn door het Bbgop, welke verplichtingen daardoor veranderen en wat de regeldrukeffecten zijn. De versie van het Bbgop, zoals ook besproken met de klankbordgroep Bbgop op 24 november 2016 (zie bijlage 1) is daarbij uitgangspunt. Regeldruk bestaat uit administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten voortkomend uit regelgeving van de overheid. Naast regeldruk kunnen er ook gevolgen zijn voor de te betalen leges door bedrijven. Deze effecten zijn ook in het onderzoek meegenomen.

## **Differentieelmeting conform het Standaardkostenmodel**

Onderzoek naar de omvang van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten dient in Nederland te worden uitgevoerd conform het door de Rijksoverheid voorgeschreven Standaardkostenmodel, zoals beschreven in het Handboek Meting Regeldruk van de overheid. Deze methode is ook in het onderhavige onderzoek gehanteerd. Daarbij uitgaande van een differentieelmeting, omdat alleen gekeken wordt naar de regeldrukgevolgen door het Bbgop. Verplichtingen die door het Bbgop niet veranderen vergeleken met de huidige situatie blijven buiten beschouwing.

## **Voor welke sectoren zijn er regeldrukgevolgen door het Bbgop?**

Bedrijven, waarbij de introductie en de werking van het Bbgop regeldrukeffecten kunnen hebben betreffen:

- bedrijven die een evenement organiseren, evenementenbureaus en locatieverschaffers.
- bedrijven die tenten of tijdelijke tribunes leveren voor evenementen.
- recreatieondernemers, horecaondernemers en andere ondernemers, die een evenement veelal op eigen terrein organiseren waar bouwsels aan te pas komen.
- exploitanten van commerciële jachthavens.

De uitwerking naar verschillende doelgroepen bedrijven komt vooral neer bij bedrijven die evenementen organiseren. Evenementen worden ook georganiseerd door recreatieondernemers, horecaondernemers en exploitanten van commerciële jachthavens, buiten dit zijn er niet direct andere specifieke regeldrukgevolgen.

## **Welke verplichtingen van bedrijven veranderen door het Bbgop?**

Er ontstaan eenmalige kennisnamekosten voor de betreffende bedrijven om op de hoogte te komen van veranderingen door invoering van het Bbgop.

Structurele veranderingen als gevolg van het Bbgop zijn:

1. de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik wordt omgevingsmelding overige plaatsen, waardoor geen leges meer verschuldigd is;
2. evenementen overige plaatsen met 50 tot minder dan 150 bezoekers worden vergunning- /meldingsvrij;



3. door uniformering van gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen naar een landelijke regeling is hergebruik van gegevens mogelijk, is minder informatie-uitwisseling nodig en worden doorlooptijden korter;
4. het toezicht op de grootste meerdaagse evenementen kan afnemen en er zijn kostenbesparingen te realiseren.

### ***Uitgangspunten bij berekening regeldrukeffecten Bbgop***

Bij de berekende regeldrukeffecten gelden de volgende uitgangspunten:

- gemeenten maken geen gebruik van de mogelijkheid om aanvullende voorwaarden te stellen op grond van artikelen 2.11 en 2.12 van het Conceptbesluit Bbgop.
- invoering Bbgop heeft geen invloed op de evenementenvergunning; die blijft bestaan.
- het Handboek Meting Regeldruk van de overheid is gehanteerd.

### ***Eenmalige regeldrukeffecten bedrijven door het Bbgop?***

Op het moment van invoering van het Bbgop ontstaan ook eenmalige regeldrukeffecten voor het bedrijfsleven door de kennismakingskosten als gevolg van de nieuwe regelgeving, doordat men op de hoogte dient te komen van de inhoud, begrippen, definities en de uitwerking. De eenmalige regeldrukeffecten worden geraamd op circa € 2,5 miljoen.

### ***Structurele regeldruk- en legeseffecten bedrijven door het Bbgop?***

De structurele regeldrukeffecten na invoering van het Bbgop ten opzichte van de huidige situatie worden geraamd op een vermindering met gemiddeld € 9,6 miljoen. Dit is een puntschatting met een bandbreedte van € 6,0 tot 13,3 miljoen. Naast deze regeldrukeffecten zijn er ook legesvoordelen voor het bedrijfsleven in orde van grootte van jaarlijks circa 1,2 miljoen euro (puntschatting met een bandbreedte van € 0,8 tot € 1,6 miljoen). De bandbreedten worden gehanteerd, omdat het aantal keren dat situaties voorkomen en de tijdsbesparing voor ondernemers uiteenloopt van een minimale schatting tot een maximale schatting.

### ***Belangrijke kwalitatieve aandachtspunten***

Naast de kwantitatieve becijfering van de regeldruk- en legeseffecten zijn er een aantal kwalitatieve aandachtspunten, dat meegewogen dient te worden:

1. het Bbgop treedt in 2017 in werking, terwijl de Omgevingswet in 2019 van kracht wordt. Pas in een later stadium wordt het Bbgop onder de wet gebracht. Er bestaan zorgen over het tijdelijk zelfstandig bestaan van het Bbgop, nadat de Omgevingswet is ingevoerd. Als het Bbgop kort nadat het is ingevoerd geïntegreerd wordt in de Omgevingswet ontstaan opnieuw veranderkosten, die voorkomen moeten worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om nieuwe kennisnamekosten, maar mogelijk ook om kosten omdat andere begrippen en andere formuleringen worden gehanteerd. Daarbij is het ook van belang of het Bbgop straks onder de Omgevingswet gebracht wordt in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) of het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het Bal heeft daarbij de voorkeur van het bedrijfsleven vanwege de lichtere toets in vergelijking met het Bbl;
2. het Bbgop dient niet eerder in het Omgevingsloket opgenomen te worden, voordat de ICT goed geregeld is. Er moet een duidelijke beslisboom komen, waaruit direct kan worden afgeleid of het Bbgop van toepassing is of niet. De ICT moet goed uitgetest zijn alvorens tot invoering over te gaan;
3. een landelijke regeling heeft als voordeel dat betere informatie kan worden gegeven aan ondernemers. Het verdient aanbeveling om een gedegen communicatiecampagne te voeren om de regeling onder de aandacht te brengen;
4. het veld van stakeholders hecht eraan dat het bevoegd gezag geen beroep doet op de artikelen 2.11 en 2.12, omdat anders de voordelen verloren gaan.

# 1 Inleiding

## 1.1 Achtergrond en doel van het onderzoek

### **Achtergrond**

Het Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen (Bbgop) is een nieuw in te voeren besluit op grond van de Wet veiligheidsregio's. Artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's bepaalt onder meer dat er nader regels worden gesteld over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen, voor zover daar niet bij of krachtens enige andere wet in is voorzien. Het Bbgop geeft hieraan uitvoering.

Het brandveilig gebruik van bouwwerken is uniform geregeld in de Woningwet en het daarop gebaseerde Bouwbesluit 2012, alsmede in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Maar voor allerlei andere situaties, zoals het gebruik van evenemententerreinen, tenten, tijdelijke tribunes e.d. (aangeduid met de verzamelnaam: overige plaatsen) is de brandveiligheid momenteel geregeld in gemeentelijk verordeningen.

De bedoeling is dat het Bbgop door een uniforme regeling alle thans geldende gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen voor overige plaatsen vervangt. In het onderzoek van Panteia voor het ministerie van Veiligheid en Justitie zijn wij uitgegaan van de conceptversie van het Bbgop van 24 november 2016, zoals ook besproken is in de klankbordgroep Bbgop. Dit betreft de versie van het Bbgop, zoals in Bijlage 1 bij deze rapportage is opgenomen. De voorschriften zijn van toepassing op zogenoemde overige plaatsen die in georganiseerd verband gebruikt worden.

### **Doel van het onderzoek**

Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft Panteia ex ante laten onderzoeken wat de regeldrukeffecten voor bedrijven zullen zijn na invoering van het Bbgop.

In beginsel moeten nieuwe regelingen worden bekeken op hun effecten op de regeldruk en dient een regeldrukverhoging zo veel mogelijk vermeden te worden. Voor het doorrekenen van de regeldrukeffecten heeft het Handboek Meting Regeldruk van de Rijksoverheid als leidraad gediend. In het uitgevoerde onderzoek gaat het om de regeldrukeffecten voor bedrijven door het Bbgop in termen van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten, ook wel de regeldruk genoemd. Regeldrukeffecten kunnen zowel een verzwaring als een verlichting voor het bedrijfsleven inhouden. Binnen regeldruk gelden de volgende definities van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten.

**Administratieve lasten van bedrijven** zijn de kosten van bedrijven om te voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit de regelgeving van de overheid. Kosten die bedrijven maken als gevolg van toezicht door de overheid (toezichtslasten) vallen ook onder het begrip administratieve lasten.

**Inhoudelijke nalevingskosten bedrijven** zijn kosten die bedrijven moeten maken om te voldoen aan inhoudelijke eisen uit wet- en regelgeving van de overheid.

De combinatie van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten wordt gevat onder de term regeldruk.



**Het uitgevoerde onderzoek heeft de volgende doelstellingen:**

1. Inzichtelijk maken voor welke bedrijven de verandering in regelgeving door het Bbgop significante regeldrukgevolgen heeft.
2. Het berekenen van de kwantitatieve regeldrukeffecten als gevolg van de invoering van het Bbgop in termen van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten voor het bedrijfsleven.

**En daarmee kunnen de volgende onderzoeksvragen ten opzichte van de huidige situatie geformuleerd worden:**

5. Voor welke bedrijven zijn er regeldrukgevolgen door het Bbgop?
6. Welke verplichtingen/handelingen van bedrijven veranderen door het Bbgop?
7. Wat zijn de regeldrukeffecten voor bedrijven door het Bbgop?

Naast nalevingskosten in termen van regeldruk kunnen er ook nog financiële nalevingskosten zijn voor bedrijven, bijvoorbeeld als gevolg van leges. Leges vallen niet onder de term regeldruk, maar in deze rapportage zijn de effecten daarop als gevolg van het Bbgop wel meegenomen.

## **1.2 Differentieelmeting conform het Standaardkostenmodel**

Onderzoek naar de omvang van administratieve lasten en inhoudelijke nalevingskosten dient in Nederland te worden uitgevoerd conform het door de Rijksoverheid voorgeschreven Standaardkostenmodel Administratieve Lasten en het Standaardmeetmodel Inhoudelijke Nalevingskosten. Deze methodes zijn beschreven in het Handboek Meting Regeldruk van de overheid. Deze meetmodellen en de handleiding voor het gebruik hiervan zijn jaren geleden door Panteia mede ontwikkeld.

In het onderhavige onderzoek is onder toepassing van het Standaardkostenmodel een **differentieelmeting** uitgevoerd naar de regeldrukeffecten. Dat wil zeggen dat alleen die verplichtingen en/of handelingen in het onderzoek zijn betrokken die door het voorgenomen Bbgop ten opzichte van de gemeentelijke verordeningen:

- meer of minder tijd kosten;
- meer of minder voorkomen of;
- nieuw zijn of zijn komen te vervallen.

Verplichtingen en handelingen die door het nieuwe Bbgop ongewijzigd zijn gebleven ten opzichte van de huidige situatie zijn niet in het onderzoek betrokken, omdat hier geen sprake is van regeldrukgevolgen.

In de eerste stap van het onderzoeksproces gaat het om het vaststellen van het type bedrijven en de sector waarop het Bbgop van toepassing is. Daarna is bepaald om welke type verplichtingen en handelingen het gaat. Vervolgens is nagegaan welke activiteiten een ondernemer daarvoor moet verrichten. Daarna is door middel van veldonderzoek met stakeholders uit het bedrijfsleven nagegaan wat de regeldrukeffecten daarbij zijn. Aansluitend is deze rapportage opgemaakt, die als onderbouwing kan dienen voor de regeldrukparagraaf bij invoering van het Bbgop op de wijze, zoals in Bijlage 1 bij dit rapport is weergegeven en onderzocht.



## 2 Verandering regeldruk bedrijven door Bbgop

### 2.1 Inleiding

In een startoverleg met het ministerie van Veiligheid en Justitie zijn documenten beschikbaar gesteld, waaronder de conceptversie van het Bbgop, zoals in Bijlage 1 van deze rapportage is opgenomen. Na een deskresearchfase is gesproken met een groot aantal stakeholders van de kant van de bedrijven en overheid over de mogelijke gevolgen voor verplichtingen en de kosten daarvan. Met de volgende stakeholders is daarover contact geweest / zijn interviews gehouden:

- Brancheorganisatie HISWA.
- Brancheorganisatie Koninklijk Horeca Nederland.
- Brancheorganisatie Koninklijke Metaalunie.
- Branchevereniging van Nederlandse Tentenverhuurbedrijven (TVD).
- Brancheorganisatie RECRON.
- Brandweer Nederland.
- MVH Adviseurs.
- Tentconsultants.
- Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).
- Vereniging van Evenementen Makers (VVEM).
- VNO-NCW.

Wij danken de verschillende belanghebbenden voor hun bijdrage. Mede op basis van de interviews is een goed beeld ontstaan van de verandering in uitvoering van de werkzaamheden in de praktijk en de regeldrukeffecten als gevolg daarvan voor bedrijven, waardoor de onderzoeksvragen adequaat beantwoord kunnen worden.

In het vervolg van dit hoofdstuk worden de onderzoeksvragen hierna in de volgende paragrafen beantwoord:

- 2.2 Voor welke bedrijven zijn er regeldrukgevolgen door het Bbgop?
- 2.3 Welke verplichtingen/handelingen van bedrijven veranderen door het Bbgop?
- 2.4 Wat zijn de regeldrukeffecten voor bedrijven door het Bbgop?

### 2.2 Voor welke bedrijven zijn er regeldrukgevolgen door Bbgop?

De Woningwet en het daarop gebaseerde Bouwbesluit 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevatten regels over het brandveilig gebruik van onder meer bouwwerken. Veel van die bepalingen zullen in de toekomst een plaats vinden in de Omgevingswet.

Voor het brandveilig gebruik van zogenoemde overige plaatsen, niet zijnde bouwwerken, zijn momenteel regels opgenomen in gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen, veelal conform de modelverordening van de VNG. Ondanks de modelverordening was enige stroomlijning nodig, omdat er lokaal verschillen bleven bestaan en ook omdat in de gemeentelijke verordeningen delen van het Bouwbesluit van overeenkomstige toepassing verklaard werden, waardoor niet altijd duidelijk was welke regels precies van toepassing waren. En als de regels van toepassing waren, werd niet altijd erkend dat de (zware) regels uit de bouwregelgeving niet zonder meer passend waren voor de situaties waarop de lokale brandbeveiligingsverordeningen zagen.



Met de voorgenomen invoering van het Bbgop worden landelijke regels geïntroduceerd die de gemeentelijke brandveiligingsverordeningen gaan vervangen en daarmee uniform, duidelijk, specifiek en beperkt zijn.

Bij de zogenoemde overige plaatsen die onder het Bbgop gaan vallen gaat het om bouwsels, als bijeenkomsttenten, tribunes, podia of andere constructies, die kortstondig op een plaats worden neergezet. En waarbij in een ruimte op die plaats meer dan 150 personen aanwezig kunnen zijn, waarbij voor bepaalde groepen personen lagere aantallen gelden (zie artikel 2.8 van het Concept Bbgop in Bijlage 1). Een plaats is gedefinieerd als een ruimtelijk begrensde oppervlakte, bestaande uit ten minste een gebied of bouwsel of een samenstelling daarvan.

Bedrijven, waarbij de introductie en de werking van het Bbgop regeldrukeffecten kunnen hebben zijn met name:

- Bedrijven die een evenement organiseren, evenementenbureaus en locatieverschaffers.
- Bedrijven die tenten of tijdelijke tribunes leveren voor evenementen.
- Recreatieondernemers, horecaondernemers en andere ondernemers, die een evenement veelal op eigen terrein organiseren waar bouwsels aan te pas komen. Bij recreatieondernemers kan het ook gaan om bijvoorbeeld stacaravans, mobile homes die op plaatsen worden gestald.
- Exploitanten van commerciële jachthavens.

### **2.3 Welke verplichtingen/handelingen bedrijven veranderen door Bbgop?**

Regeldrukeffecten voor bedrijven als gevolg van de nieuwe Bbgop kunnen bijvoorbeeld voortvloeien uit het vervallen van de vergunningplicht, de uniformering doordat er geen gemeentelijke verschillen meer zijn en doordat alleen geregeld is wanneer de brandveiligheid in het geding is. Er is onderscheid mogelijk in eenmalige en eenmalige regeldrukveranderingen. Eerst komen hierna de eenmalige veranderingen aan bod, waarna wordt ingegaan op de structurele regeldrukveranderingen.

#### ***Enmalige regeldrukveranderingen***

Er ontstaan eenmalige kennisnamekosten voor de betreffende bedrijven om op de hoogte te komen van de veranderingen door het Bbgop.

#### ***Structurele regeldrukveranderingen***

Panteia komt na bestudering van de nieuwe regeling Bbgop in vergelijking met de huidige regelingen, waarbij de diverse stakeholders zijn geraadpleegd, tot de volgende vier hoofdpunten voor *structurele* veranderingen in de uitvoeringspraktijk voor bedrijven:

1. De omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik wordt omgezet in een omgevingsmelding voor brandveilig gebruik overige plaatsen. Het bedrijfsleven geeft aan dat de indieningsvereisten voor een vergunning of melding redelijk vergelijkbaar zijn. Het voordeel is met name gelegen in het feit dat men geen leges hoeft te betalen bij een melding in vergelijking met een vergunning.
2. Het Bbgop brengt met zich mee dat de grens voor een omgevingsvergunning/-melding brandveilig gebruik wordt verschoven van evenementen waarbij meer dan 50 bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn naar waar meer dan 150 bezoekers tezamen aanwezig zijn. Dat betekent dat een deel van de evenementen, dat eerder vergunnings-/meldingsplichtig was, na invoering van het Bbgop meldingsvrij wordt.
3. Door uniformering van gemeentelijke brandveiligingsverordeningen naar een landelijke regeling Bbgop, ontstaan meer mogelijkheden om wat bij de ene gemeente wordt aangegeven bij een melding ook te gebruiken bij een andere gemeente. Dit geldt overigens maar voor een beperkt aantal vergunningen/meldingen, omdat dit verspreid is

over meerdere organisatoren en omdat het vaak niet kopieerbaar is omdat aspecten als zorg en de lokale situatie anders kunnen zijn. Daarnaast lost uniformiteit in een landelijke regeling Bbgop het probleem op van verschillende bijlagen bij gemeenten en langere doorlooptijden, waardoor de huidige mogelijkheid voor de gemeente om extra vragen te stellen wordt ingeperkt.

4. Verder wordt verwacht door het bedrijfsleven dat het beslag dat op de ondernemer of medewerkers van het bedrijf wordt gelegd door toezichthouders waaronder de brandweer zal afnemen bij de grootste meerdaagse evenementen. Door de landelijke uniformering verwacht men veel minder discussie te hebben over wat bij de ene gemeenten is toegestaan en later bij een andere gemeente niet mag. Men verwacht daardoor ook tot kostenbesparingen te komen.

Deze punten worden hierna per punt verder uitgewerkt en geduid.

**Ad.1: omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik wordt omgevingsmelding overige plaatsen; geen leges meer verschuldigd**

De vergunning verdwijnt en wordt met het Bbgop vervangen door een melding. Voor bedrijven is er dan geen vergunningensysteem meer, waardoor dan ook geen legeskosten meer betaald hoeven worden.

In veel gemeenten is er geen verschil tussen een vergunning of een melding, zo hebben diverse stakeholders aangegeven. Bij vergunningen en meldingen moeten vaak de volgende zaken aangegeven worden: een plattegrond met aanrijroutes, het object / bouwsel, bluswatervoorzieningen, nooduitgangen, kaartmateriaal, opstelplaatsen etc.

**Ad.2: evenementen overige plaatsen met 50 tot minder dan 150 bezoekers worden vergunning- /meldingsvrij**

Door het opschuiven van de grenzen voor bezoekers van 50 naar 150 heeft in deze klassebreedte ook geen melding meer gedaan te worden en zullen in deze categorie ook geen controles meer gehouden worden.

**Ad.3: door uniformering van gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen naar een landelijke regeling is hergebruik van gegevens mogelijk, is minder informatie-uitwisseling nodig en worden doorlooptijden korter**

Feitelijk is veel van wat nu is uitgeschreven, inhoudelijk niet nieuw. Maar omdat de gemeentelijke verordeningen vaak naar andere regelingen verwijzen, is niet altijd even helder welke regels er gelden. Bovendien kunnen de regels per gemeente verschillen. Door nu alle bepalingen uit te schrijven, is het besluit omvangrijk, maar biedt het wel de noodzakelijke duidelijkheid. En omdat het om landelijk uniforme regels gaat, wordt een einde gemaakt aan een veelheid van lokale regelingen.

Door eenduidigheid in uitleg en regeling van het landelijk beleid in plaats van verschillen op decentraal niveau weet men waar men aan toe is en in principe zijn daarmee alle eisen in alle gemeenten gelijk. Alles is gedefinieerd en uitgeschreven. Dit biedt veel meer zekerheid.

Nu is het zo dat in de loop van met name de vergunningaanvraag telkens weer bijstellingen mogelijk waren op grond van aanvullende vragen van de gemeente. Alhoewel het nog steeds de mogelijkheid voor gemeente is om aanvullende voorwaarden te stellen, verwacht het bedrijfsleven dat dit niet meer zal gebeuren. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid zijn immers ook een belangrijk punt voor gemeenten.

De hele procedure wordt ook korter in doorlooptijd. Men hoeft niet meer te wachten tot een vergunning is goedgekeurd. Ook zal dit vermoedelijk leiden tot minder



bezwaarprocedures en minder vraag naar aanvullende informatie, terwijl de voorwaarden zijn teruggebracht.

#### **Ad.4: het toezicht op de grootste meerdaagse evenementen kan afnemen en er zijn kostenbesparingen**

Met het Bbgop worden zaken die nu divers geregeld zijn per gemeente straks landelijk eenduidig geregeld. Kostenbesparingen zijn mogelijk omdat zaken dan meer via NEN-normen zijn geregeld. Bijvoorbeeld gaslangen zijn nu één tot tien jaar geldig afhankelijk van de vereiste van de gemeente, terwijl het Bbgop uitgaat van wat op de gaslang aan datum is aangegeven wat maatgevend is. Er is maar één soort nooduitgang gedefinieerd en niet meerdere interpretaties zijn mogelijk. De controle blijft, maar het toezicht kan hierdoor volgens het bedrijfsleven afnemen, alhoewel de brandweer daar een andere mening over toegedaan is. Daarbij is er altijd een afweging tussen beheersbaarheid en hoe groot het risico is. Er zijn minder discussiepunten. Daarnaast is er eenduidigheid, zodat het niet meer kan voorkomen dat de ene toezichthouder in de ene gemeente iets toestaat, wat een andere toezichthouder in een andere gemeente niet toestaat, waardoor nu nog extra kosten worden gemaakt voor voorzieningen door extra berekeningen voor bijvoorbeeld vultijdmodellen rookverspreiding en brandcompartimentering en aanpassingen daaraan. In een beperkt aantal gevallen heeft dat tot afgelastingen geleid. Gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen hebben min of meer geleid tot informele regelgeving en eisen van de plaatselijke brandweer. Met de landelijke regelgeving wordt dat uniform en zal er minder interactie nodig zijn met de gemeente / brandweer. In de zin van meerdere overleggen, advies inwinnen, extra informatie aanleveren, overleg met evenemententeam politie, milieu, GGD, brandweer en openbare werken.

## **2.4 Wat zijn de regeldrukeffecten voor bedrijven door Bbgop?**

### ***Uitgangspunten berekening regeldrukeffecten***

In deze paragraaf is de kwantificering van de eenmalige en structurele regeldrukeffecten opgenomen. Daarbij gelden de volgende aannames:

- Alle berekeningen zijn gemaakt onder de aanname dat de gemeenten geen gebruik maken van de mogelijkheid om aanvullende voorwaarden te stellen op grond van artikelen 2.11 en 2.12 van het Conceptbesluit Bbgop (zie bijlage 1 bij deze rapportage).
- Daarnaast is er vanuit gegaan dat de invoering van het Bbgop geen invloed heeft op de procedure van de evenementenvergunning bij gemeenten en dat die blijft bestaan. Daaraan zijn dan ook geen regeldrukeffecten toegerekend, alhoewel de evenementenvergunning in de praktijk wellicht bij een aantal gemeenten gezamenlijk kan worden ingediend met de melding brandveilig gebruik.
- Bij becijferingen, waarbij de tijdbesteding aan de orde komt is gerekend met een gemiddeld uurtarief van € 50, overeenkomend met een gemiddeld tarief tussen dat van de manager (€ 63) en middelbaar opgeleid personeel (€ 37) conform het Handboek Meting Regeldruk.

### **Structurele regeldrukeffecten en legesvoordelen door het Bbgop**

De structurele regeldrukeffecten na invoering van het Bbgop ten opzichte van de huidige situatie worden geraamd op een vermindering met gemiddeld € 9,6 miljoen. Dit is een puntschatting met een bandbreedte van € 6,0 tot 13,3 miljoen<sup>1</sup>. De bandbreedte wordt gehanteerd, omdat het aantal keren dat situaties voorkomt en de tijdsbesparing voor ondernemers niet exact is vast te stellen, maar uiteenloopt van een minimale schatting tot een maximale schatting.

Naast deze regeldrukeffecten zijn er ook voordelen voor het bedrijfsleven in termen van een vermindering van legeskosten, omdat de omgevingsvergunning brandveilig gebruik bij overige plaatsen wordt vervangen door een omgevingsmelding brandveilig gebruik. Doordat op vergunningen leges is verschuldigd en op meldingen niet kan het bedrijfsleven kosten besparen in orde van grootte van jaarlijks circa 1,2 miljoen euro (puntschatting met een bandbreedte van minimaal € 0,8 tot maximaal € 1,6 miljoen).

De berekening van de structurele regeldrukeffecten en het legesvoordeel voor bedrijven worden hierna beschreven aan de hand van de indeling in de vier punten, zoals in paragraaf 2.3 zijn benoemd.

#### **Ad.1: omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik wordt omgevingsmelding overige plaatsen; geen leges meer verschuldigd**

Het aantal evenementen in Nederland wordt op basis van onderzoek door Bureau Respons geschat op 80.000 per jaar. Voor naar schatting 80 tot 90% van deze evenementen geldt, volgens een aantal stakeholders, dat onder de huidige regelgeving al geen omgevingsvergunning brandveilig gebruik nodig is en of langer verleend is en dat al volstaan wordt met een omgevingsmelding voor brandveilig gebruik of dat het gaat om evenementen waarbij vijftig of minder bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn, waardoor zij meldingsvrij zijn. Met andere woorden voor 10 tot 20% van de evenementen geldt dat er jaarlijks een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik wordt aangevraagd. Landelijk gaat het daarbij dan om 8.000 tot 16.000 omgevingsvergunningen brandveilig gebruik, die na invoering van het Bbgop omgeschakeld worden naar een omgevingsmelding. Meerdere stakeholders hebben aangegeven, dat de tijd die het bedrijfsleven besteed aan een vergunningaanvraag of melding in orde van grootte gelijk is. Daarmee is er door de omschakeling op dit punt geen sprake van een regeldrukeffect.

Wel is er een voordeel voor het bedrijfsleven, omdat voor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik wel leges verschuldigd is aan de gemeente, maar voor een omgevingsmelding niet. De leges die voor een aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik door gemeenten wordt gevraagd is divers. De meeste gemeenten brengen daarvoor 100 tot 300 euro in rekening bij bedrijven. Voor een omgevingsmelding brandveilig gebruik wordt geen leges in rekening gebracht. Aangezien door invoering van het Bbgop, omgevingsvergunningen voor brandveilig gebruik worden omgeschakeld naar omgevingsmeldingen voor brandveilig gebruik heeft het bedrijfsleven een voordeel, doordat geen leges hoeft te worden afgedragen aan gemeenten, in orde van grootte van afgerond € 0,8 tot 1,6 miljoen.

<sup>1</sup> De regeldrukvermindering voor bedrijven kan worden opgedeeld in een administratieve lastenvermindering van € 4,4 miljoen (in een bandbreedte van € 3,0 tot 5,8 miljoen) en een inhoudelijke nalevingskostenvermindering van € 5,2 miljoen (in een bandbreedte van € 3,0 tot 7,5 miljoen).



### **Ad.2: evenementen overige plaatsen met 50 tot minder dan 150 bezoekers worden vergunning- /meldingsvrij**

Het Bbgop brengt met zich mee dat de grens voor een omgevingsvergunning /-melding brandveilig gebruik wordt verschoven van evenementen waarbij meer dan 50 bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn naar waar meer dan 150 bezoekers tezamen aanwezig zijn. In welke mate het gaat om omgevingsvergunningen/-meldingen brandveilig gebruik met bezoekersaantallen van 50 tot 150 bezoekers tegelijkertijd is niet exact bekend. Wel is op basis van cijfers van Bureau Respons bekend dat er al 883 evenementen groter zijn dan 3.000 bezoekers. Op basis daarvan schat Panteia in dat voor 30% van de 8 tot 16 duizend evenementen waarvoor een omgevingsvergunning/-melding is die na invoering van het Bbgop vergunning- en meldingsvrij zijn. De tijd die door het bedrijfsleven aan een omgevingsvergunning/-melding brandveilig gebruik wordt besteed wordt door Panteia ingeschat op effectief acht uur. Daarvan uitgaande wordt een besparing op de regeldruk geraamd in orde van grootte van afgerond € 1 tot 2 miljoen.

### **Ad.3: door uniformering van gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen naar een landelijke regeling is hergebruik van gegevens mogelijk, is minder informatie-uitwisseling nodig en worden doorlooptijden korter**

Verder geven diverse stakeholders aan dat door uniformering van gemeentelijke brandbeveiligingsverordeningen naar een landelijke regeling, mogelijkheden ontstaan om wat bij de ene gemeente aan informatie wordt verstrekt bij een melding ook te gebruiken bij een andere gemeente. Dit geldt overigens maar voor een beperkt aantal aanvragen, omdat dit verspreid is over meerdere organisatoren en omdat het vaak niet kopieerbaar is omdat aspecten als zorg en de lokale situatie anders is. Een van de stakeholders schat dat dit bij 1 op de 8 van het totaal aantal van 80.000 evenementen wel mogelijk is ofwel bij 10.000 evenementen. De tijdsbesparing wordt ingeschat op een uur. De besparing op de regeldruk is daarmee € 0,5 miljoen.

Daarnaast lost uniformiteit het probleem van verschillende bijlagen bij gemeenten en langere doorlooptijd met extra vragen op. Inschatting is dat dit bij de omgevingsvergunning brandveilig gebruik populatie waarbij meer dan 150 bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn mogelijk is. Van de 8 tot 16 duizend evenementen genoemd bij Ad.1 hebben wij bij Ad.2 reeds verondersteld dat door het verschuiven van het bezoekersmaximum van 50 naar 150 bezoekers 30% verschuift naar vergunnings-/meldingsvrij. Voor de resterende 70% ofwel voor 5.600 tot 11.200 evenementen wordt door Panteia een besparing voorzien van gemiddeld 1 tot 4 uur effectieve tijdsbesparing ofwel gemiddeld 2,5 uur. Dat betekent een regeldrukvermindering in orde van grootte van € 0,7 tot 1,4 miljoen.

### **Ad.4: het toezicht op de grootste meerdaagse evenementen kan afnemen en er zijn kostenbesparingen**

Enkele stakeholders schatten in dat het beslag dat op de ondernemer of medewerkers van het bedrijf wordt gelegd door toezichthouders waaronder de brandweer substantieel kan verminderen bij in het bijzonder de grootste meerdaagse evenementen (800 tot 2.000 evenementen).

Aangegeven wordt dat het effectieve beslag op de ondernemer of medewerkers in een periode van twee weken gemiddeld opgeteld veertig uur is bij de grootste meerdaagse evenementen. De verwachting is dat dit tijdsbeslag dat op de ondernemer of medewerker van het bedrijf wordt gelegd bij het Bbgop een halvering van de tijd kan betekenen. Bijvoorbeeld omdat minder extra berekeningen behoeven te worden

gemaakt voor vultijdmodellen, zoals voor rookverspreiding en brandcompartimentering. Daarnaast wordt ook een kostenbesparing voorzien in orde van grootte van € 2.500 tot € 5.000, vanwege uniformering waardoor tijdelijke voorzieningen hergebruikt kunnen worden op andere plekken in andere gemeenten en/of omdat bijvoorbeeld er niet meer dan tien soorten nooduitgangen zijn, maar dat nu een NEN-norm wordt gehanteerd en het duidelijk is. Een ander voorbeeld geldt ten aanzien van gaslangen dat bij het Bbgop uitgaat van de houdbaarheidsdatum op de slang in plaats van dat gaslangen één tot tien jaar geldig zijn afhankelijk van de vereiste van de gemeente.

Qua regeldruk kan een vermindering van de administratieve lasten worden toegerekend van € 0,8 tot 2 miljoen euro. Daarnaast kan ook een daling van de regeldruk in termen van inhoudelijke nalevingskosten berekend worden in orde van grootte van gemiddeld € 3 tot 7,5 miljoen.

### ***Eenmalige regeldrukeffecten van het Bbgop***

Op het moment van invoering van het Bbgop ontstaan ook eenmalige regeldrukeffecten voor het bedrijfsleven door de kennismakingskosten als gevolg van de nieuwe regelgeving doordat men op de hoogte dient te komen van de inhoud, begrippen, definities en de uitwerking. Bij een populatie van 25.000 bedrijven<sup>2</sup> is er bij de berekeningen van uitgegaan dat 80% van de bedrijven daar gemiddeld een uur aan besteed door zich op de hoogte te stellen via compacte informatie van zijn brancheorganisatie en de overige 20% van de bedrijven daar gemiddeld zes uur aan besteed. De totale eenmalige regeldrukeffecten worden daarmee geraamd op circa € 2,5 miljoen.

### ***Effecten vooral voor bedrijven die evenementen organiseren***

De uitwerking naar verschillende doelgroepen bedrijven komt vooral neer bij bedrijven die evenementen organiseren. Voor recreatieondernemers, horecaondernemers en exploitanten van commerciële jachthavens specifiek is noch sprake van een verlichting noch een verzwaring van regeldruk, behalve in een situatie dat zij zelf ook evenementen organiseren. Dit beeld is door de verschillende geraadpleegde stakeholders bevestigd.

### ***Belangrijke kwalitatieve aandachtspunten***

Naast de kwantitatieve becijfering van de regeldruk- en legeseffecten zijn er nog een aantal kwalitatieve aandachtspunten, dat meegewogen dient te worden.

Zo is het later aanhaken bij de Omgevingswet een aandachtspunt. Weliswaar is het streven in 2019 tot invoering te komen van de Omgevingswet, maar het Bbgop zou pas in de tweede tranche van de Omgevingswet ingevoerd worden. Er zijn door verschillende stakeholders zorgen geuit over het tijdelijk zelfstandig bestaan van het Bbgop. Indien het Bbgop per 1 juli 2017 of per 1 januari 2018 wordt ingevoerd en het Bbgop wordt kort daarna weer geïntegreerd in de Omgevingswet ontstaan opnieuw veranderkosten / kennismakingskosten, die voorkomen moeten worden. De verwachting is dat bij integratie in de Omgevingswet, waarschijnlijk weer andere begrippen en een andere formulering wordt geïntroduceerd. Daarbij is het ook van belang of het Bbgop straks onder de Omgevingswet

---

<sup>2</sup> Op basis van statistische cijfers van het CBS over het bedrijfsleven is globaal te duiden hoe groot de populatie van bedrijven is die in aanraking zou kunnen komen met het Bbgop. In totaal gaat het om ongeveer 25.000 bedrijven, zoals kan worden afgeleid uit een optelling van 5e digit-cijfers conform de Standaard Bedrijfsindeling (SBI) van het CBS in de volgende categorieën: jachthavens, kermisattracties, sportevenementen, overige recreatie, circus / variété, evenementenhallen, pret-/themaparken, kampeerterrinen, verhuur recreatie artikelen, organisatie congressen, beurzen, organisatie podiumkunsten, hotels en een deel private bedrijven dat incidenteel een evenement organiseert.



gebracht wordt in het onderdeel in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) of het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het Bal heeft daarbij de voorkeur van het bedrijfsleven vanwege de lichtere toets in vergelijking met het Bbl.

Verder adviseren de stakeholders om het Bbgop niet eerder in het Omgevingsloket op te nemen voordat de ICT goed geregeld is. Er moet een duidelijke beslisboom komen, waaruit direct kan worden afgeleid of het Bbgop van toepassing is of niet. De ICT moet goed uitgetest zijn alvorens tot invoering over te gaan.

Een landelijke regeling heeft verder als voordeel dat betere informatie kan worden gegeven aan ondernemers. Er moet wel een gedegen communicatiecampagne komen om de regeling onder de aandacht te brengen. Het veld van stakeholders hecht eraan dat het bevoegd gezag geen beroep doet op de artikelen 2.11 en 2.12, omdat anders de "winst" verloren gaat.



# Bijlagen

## Bijlage 1

# Conceptversie Bbgop als uitgangspunt bij onderzoek Panteia

## **Besluit [[van dag–maand–201x]], houdende regels inzake het brandveilig gebruik van overige plaatsen (Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen), versie 24 november 2016**

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van XXXX DWJZ XXXXXXXX[[dag–maand–201x]], nr. ...; Gelet op artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's, De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [[dag–maand–201x]], nr. ...); Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie DWJZ XXXXX van [[dag–maand–201x]], nr. ...; Hebben goedgevonden en verstaan:

### **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen**

1. Voor de toepassing van de bij of krachtens dit besluit gegeven voorschriften wordt verstaan onder:
  - *plaats*: ruimtelijk begrensde oppervlakte, bestaande uit ten minste een gebied of bouwsel of een samenstelling daarvan;
  - *gebied*: deel van de plaats dat geen bouwsel of bouwwerk is;
  - *bouwsel*: bijeenkomsttent, tribune, podium of elke andere constructie die naar een plaats is gebracht of ter plaatse is geconstrueerd om daar kortstondig te functioneren;
  - *ruimte*: voor personen toegankelijk bouwsel of deel van een bouwsel;
  - *besloten ruimte*: een ruimte die door scheidingsconstructies omsloten is.
  - *verblijfsruimte*: ruimte voor het verblijven van personen.
2. Voor de toepassing van de bij of krachtens dit besluit gegeven voorschriften wordt voorts verstaan onder:
  - *ADR-klasse*: classificatie als bedoeld in de op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171);
  - *bevoegd gezag*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de plaats geheel of in hoofdzaak is of zal zijn gelegen;
  - *bezwijken*: het overschrijden van een uiterste grenstoestand;
  - *bijeenkomsttent*: tent, bestemd voor bijeenkomsten;
  - *brandcompartiment*: maximaal uitbreidingsgebied van brand;
  - *brandgevaarlijke stof*: vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen twee tot en met vijf;
  - *brandklasse*: Europese brandklasse als bedoeld in NEN-EN 13501-1, onderdeel Classification criteria for construction products;
  - *brandweeringang*: ingang die door de brandweer gebruikt wordt om een bouwsel of een gebied/plaats te betreden bij een brandmelding.
  - *doorgang*: toegang, uitgang of doorlaatopening voor personen tot of van een plaats of een gedeelte van een plaats;
  - *flessengasinstallatie*: installatie ten behoeve van distributie van gas uit flessen;
  - *gebruiksoppervlakte*: gebruiksoppervlakte als bedoeld in NEN 2580;
  - *gasfles*: een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter;
  - *installatie*: voor het functioneren van een plaats of een gedeelte van een plaats noodzakelijke voorziening van niet-bouwkundige aard;
  - *jachthaven*: haven met de daarbij behorende grond, waar overwegend gelegenheid wordt gegeven voor het aanleggen, afmeren of afgemeerd houden van pleziervaartuigen;
  - *kampeermiddel*: tijdelijk op een plaats aanwezige constructie die geheel of ten dele is bestemd voor recreatief nachtverblijf;
  - *kampeertent*: *kampeermiddel dat overwegend bestaat uit textiel materiaal*;



- *kampeerterrein*: plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht voor het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen;
  - *klimlijn*: denkbeeldige, vloeiend verlopende lijn die de voorkanten van de treden van een trap met elkaar verbindt;
  - *ligplaats*: plek voor het afgemeerd houden van een pleziervaartuig;
  - *loopafstand*: afstand, gemeten langs een denkbeeldige, kortst realiseerbare lijn tussen twee punten, waarover op een afstand van ten minste 0,3 m van constructieonderdelen kan worden gelopen en waarbij de loopafstand over een trap samenvalt met de klimlijn;
  - *meetniveau*: hoogte van het aansluitende terrein, gemeten ter plaatse van de toegang van het bouwsel;
  - *milieugevaarlijke stoffen*: gevaarlijke stoffen als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;
  - *NEN*: door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm;
  - *NEN-EN*: in Nederland geïmplementeerde norm van de Europese Commissie voor Normalisatie;
  - *perceel*: kadastraal bepaald stuk grond;
  - *PGS: Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen*
  - *pleziervaartuig*: schip, bestemd of gebruikt voor sport of vrijetijdsbesteding, ongeacht het type en de wijze van voortstuwing;
  - *rookklasse*: Europese brandklasse als bedoeld in NEN-EN 13501-1, onderdeel Additional classifications for smoke production;
  - *standplaats*: het gedeelte van het kampeerterrein dat bestemd is voor het plaatsen of geplaatst houden van een kampeermiddel;
  - *tentenkamp*: kampeerterrein of deel daarvan waar nachtverblijf uitsluitend plaatsvindt in kampeertenten;
  - *toestel*: voor het functioneren van een plaats of een gedeelte van een plaats noodzakelijk voorwerp van niet-bouwkundige aard;
  - *veilige plaats*: plek buiten het bedreigde gedeelte van een plaats;
  - *verbrandingstoestel*: een toestel dat gebruik maakt van verbranding voor het opwekken van warmte;
  - *verkeerstent*: *verplaatsbare, tijdelijke overkapping* ten behoeve van de aan- of afvoer van personen.
  - *vluchtroute*: route die begint in een voor personen bestemde plek, uitsluitend voert over vloeren, trappen of hellingbanen en eindigt op een veilige plaats, zonder dat gebruik hoeft te worden gemaakt van een lift;
  - *vuurbelasting*: hoeveelheid warmte die vrijkomt per eenheid vloeroppervlakte bij verbranding van alle op een plek aanwezige brandbare materialen;
  - *weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag*: kortste tijd die een brand nodig heeft om zich uit te breiden van een plek naar een andere plek.
3. Voor de toepassing van dit besluit wordt voorts verstaan onder:
- *bijeenkomstfunctie*: gebruiksfunctie voor het samenkomen van personen voor kunst, cultuur, godsdienst, communicatie, kinderopvang, het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse, ontspanning of het aanschouwen van sport;
  - *kantoorfunctie*: gebruiksfunctie voor administratie;
  - *lichte industriefunctie*: industriefunctie waarin activiteiten plaatsvinden, waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt;
  - *logiesfunctie*: gebruiksfunctie voor het bieden van recreatief verblijf of tijdelijk onderdak aan personen;
  - *overige gebruiksfunctie*: niet in dit onderdeel benoemde gebruiksfunctie voor activiteiten waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt;
  - *sportfunctie*: gebruiksfunctie voor het beoefenen van sport;
  - *winkelfunctie*: gebruiksfunctie voor het verhandelen van materialen, goederen of diensten.

#### **Artikel 1.2 Reikwijdte**

1. Dit besluit is van toepassing op plaatsen als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's.
2. De in hoofdstuk 3 tot en met 5 opgenomen voorschriften zijn van toepassing op plaatsen die in georganiseerd verband worden gebruikt.

### **Artikel 1.3 Aantal personen**

Op een plaats of gedeelte van een plaats zijn niet meer personen tegelijk aanwezig dan het aantal personen waarvoor die plaats of dat gedeelte overeenkomstig dit besluit maximaal is bestemd.

### **Artikel 1.4 Gelijkwaardigheid**

1. Aan een in hoofdstuk 3 tot en met 5 gegeven concreet voorschrift hoeft niet te worden voldaan indien de plaats of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gegeven voorschriften.
2. Een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid wordt bij het gebruik van de plaats in stand gehouden.

### **Artikel 1.5 Toepassing normen**

1. Bij ministeriële regeling worden voorschriften gegeven over de toepassing van de in dit besluit genoemde normen.
2. Indien bij of krachtens dit besluit een NEN-EN is aangewezen waarvoor een nationale bijlage is vastgesteld, is bedoeld deze NEN-EN inclusief deze bijlage.

### **Artikel 1.6 Toepassing kwaliteitsverklaringen**

Indien een product of proces aan bepaalde prestaties moet voldoen zodat de plaats waar het wordt toegepast voldoet aan een bij of krachtens dit besluit gestelde eis, is aan die eis voldaan indien het product of proces is toegepast overeenkomstig een op die eis toegesneden kwaliteitsverklaring.

### **Artikel 1.7 Naleving voorschriften**

1. Het is verboden een plaats in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de op de staat van die plaats van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in dit besluit.
2. Het is verboden een plaats in gebruik te nemen, te gebruiken of te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de op die ingebruikneming of dat gebruik van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in dit besluit.

## **Hoofdstuk 2 Procedures**

**Vervallen** → § 2.1 Gebruiksvergunning

**Vervallen** → De artikelen 2.1 t/m 2.7 (artikel 2.1 verwerkt in 2.8.)

### **§ 2.2 Melding brandveilig gebruik**

#### **Artikel 2.8 Gebruiksmelding**

Het is verboden om zonder of in afwijking van een melding bij het bevoegd gezag een plaats of een gedeelte van een plaats in gebruik te nemen of te gebruiken indien:

- a. in een verblijfsruimte op die plaats bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 personen;
- b. in een verblijfsruimte op die plaats verzorging wordt geboden aan:
  - 1°. meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
  - 2°. meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.
- c. in een verblijfsruimte op die plaats meer dan 150 personen aanwezig kunnen zijn, of
- d. toepassing is gegeven aan artikel 1.4 in verband met een in hoofdstuk 3 tot en met 5 gegeven voorschrift.

#### **Artikel 2.9 Indiening gebruiksmelding**

1. Een melding wordt ten minste vier weken voor de voorgenomen aanvang van het gebruik ingediend bij het bevoegd gezag, tenzij het bevoegd gezag een kortere periode hanteert.
2. Een melding wordt ingediend op een door het bevoegd gezag beschikbaar gesteld formulier, waarvan het model is vastgesteld bij ministeriële regeling.
3. Bij toepassing van een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in artikel 1.4, eerste lid, verstrekt de melder indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig is tevens de gegevens en bescheiden waarmee de gelijkwaardigheid voldoende aannemelijk wordt gemaakt.
4. Bij een gebruiksmelding voor tijdelijk of seizoensgebonden gebruik van een plaats wordt door de melder aangegeven voor welke periode of voor welke tijdvakken in een kalenderjaar het gebruik is beoogd.
5. Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de wijze van melden.

#### **Artikel 2.10 Indieningsvereisten gebruiksmelding**

1. Bij een melding van het gebruik van een plaats als bedoeld in artikel 2.8, eerste lid, verstrekt de melder:
  - a. een situatieschets met noordpijl;
  - b. een plattegrond met een maat- of schaal aanduiding, die de objecten op die plaats bevat.



2. Bij bouwsels met een verblijfsruimte die is bestemd voor meer dan 100 personen tegelijk, wordt de hoogste bezetting van die verblijfsruimte opgegeven, en bevat de plattegrond per verblijfsruimte:
    - a. de voor personen beschikbare vloeroppervlakte;
    - b. de gebruiksbestemming;
    - c. de opstelling van inventaris en van de in artikel 5.5 bedoelde inrichtingselementen, met aanduiding van de situering van, voor zover deze aanwezig zijn:
      - 1°. brand- en rookwerende scheidingsconstructies;
      - 2°. vluchtroutes;
      - 3°. draairichting van doorgangen als bedoeld in artikel 4.17;
      - 4°. nooduitgangen en vluchtroutes, met aanduiding van de breedte daarvan ;
      - 5°. vluchtrouteaanduidingen als bedoeld in artikel 4.16;
      - 6°. noodverlichting als bedoeld in artikel 4.3;
      - 7°. blusmiddelen als bedoeld in artikel 4.21;
      - 8°. brandweeringang als bedoeld in artikel 4.24.
- De aanduidingen zijn conform NEN 1413, indien deze norm daarin voorziet

#### **Artikel 2.11 Afhandeling gebruiksmelding**

1. De melder krijgt door of namens het bevoegd gezag een bewijs van ontvangst toegezonden of uitgereikt, waarin de datum van ontvangst is vermeld.
2. De melder verstrekt aanvullende informatie voor zover dit naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig is om aannemelijk te maken dat het gebruik voldoet aan de bij of krachtens de wet geldende eisen.
3. Het bevoegd gezag kan na een melding van een gebruik als bedoeld in artikel 2.8 besluiten nadere voorwaarden op te leggen indien deze noodzakelijk zijn voor het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, brandgevaar en ongevallen bij brand.
4. Het is verboden in strijd te handelen met de nadere voorwaarden, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 2.12 Wijzigen nadere voorwaarden gebruiksmelding**

1. Het bevoegd gezag kan de nadere voorwaarden, bedoeld in artikel 2.11, wijzigen
  - a. indien een verandering van inzichten of van omstandigheden gelegen buiten een plaats die bij de beoordeling van de melding een rol hebben gespeeld dit noodzakelijk maakt, of
  - b. op verzoek van de melder.
2. Het bevoegd gezag gaat niet over tot wijziging van de nadere voorwaarden, bedoeld in artikel 2.11, dan nadat zij de melder in de gelegenheid heeft gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.

### **Hoofdstuk 3 Bouwtechnische voorschriften in verband met brand**

#### **§ 3.1 Sterkte bij brand**

##### **Artikel 3.1 Aansturingsartikel**

1. Een verblijfsruimte stort bij brand zodanig lang niet in dat daaruit veilig kan worden gevlucht.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 3.2 Tijdsduur bezwijken**

1. Een vloer, trap of hellingbaan, waarover of waaronder een vluchtroute voert, bezwijkt bij brand niet binnen 20 minuten.
2. Een dragende constructie van een vloer, trap of hellingbaan hoger dan 5 m boven het meetniveau bezwijkt bij brand niet binnen 30 minuten.

##### **Artikel 3.3 Bepalingsmethode**

Bij het bepalen van het bezwijken van een constructie als bedoeld in artikel 3.2 wordt uitgegaan van de buitengewone belastingcombinaties die volgens Eurocode 1, deel 2, kunnen optreden bij brand.

#### **§ 3.2 Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan**

##### **Artikel 3.4 Aansturingsartikel**

1. Een plaats bevat voorzieningen waardoor het vallen van een vloer, een trap of een hellingbaan bij ontvluchting redelijkerwijs wordt voorkomen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 3.5 Aanwezigheid**

1. Een voor personen bestemde vloer heeft bij een rand een afscheiding indien die rand meer dan 1,5 m hoger ligt dan een aansluitende vloer, een aansluitend terrein of het aansluitende water.
2. Een trap heeft, voor zover een zijde van een tredevlak meer dan 1,5 m hoger ligt dan een aansluitende vloer, een aansluitend terrein of het aansluitende water, aan die zijde een niet beweegbare afscheiding.

3. Een hellingbaan heeft, voor zover een zijde van de vloer meer dan 1,5 m hoger ligt dan een aansluitende vloer, een aansluitend terrein of het aansluitende water, aan die zijde een niet beweegbare afscheiding.
4. Het eerste lid geldt niet ter plaatse van de aansluiting van de vloer aan:
  - a. een trap, of
  - b. een hellingbaan.
5. Onverminderd het vierde lid geldt het eerste lid niet voor:
  - a. een rand van een podium;
  - b. een rand van een vloer die aan een bassin grenst;
  - c. een rand van een laadvloer;
  - d. een rand van een perron, en
  - e. een met een rand als bedoeld onder a tot en met d gelijk te stellen rand van een vloer. 6

#### **Artikel 3.6 Hoogte**

1. Een vloerafscheiding als bedoeld in artikel 3.5 eerste lid, heeft een hoogte van ten minste 0,9 m, gemeten vanaf de vloer.
2. In afwijking van het eerste lid heeft een afscheiding als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, ter plaatse van een beweegbaar raam een hoogte van ten minste 0,6 m, gemeten vanaf de vloer.
3. In afwijking van het eerste lid, heeft een vloerafscheiding een vanaf de vloer gemeten hoogte van ten minste 0,6 m, indien de som van die hoogte en de breedte van de bovenregel ten minste 1 m is.
4. Een afscheiding als bedoeld in artikel 3.5, tweede en derde lid, heeft een hoogte van ten minste 0,6 m, gemeten vanaf de voorkant van de tredevlakken of vanaf de vloer van de hellingbaan.

#### **Artikel 3.7 Openingen**

De horizontaal gemeten afstand tussen een vloer, een trap of een hellingbaan en een afscheiding als bedoeld in artikel 3.5 is niet groter dan 0,1 m.

#### **§ 3.3 Overbrugging van hoogteverschillen**

##### **Artikel 3.8 Aansturingsartikel**

1. Een plaats heeft in een vluchtroute voorzieningen voor het veilig overbruggen van hoogteverschillen door personen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 3.9 Voorziening bij hoogteverschil**

1. Een hoogteverschil van meer dan 0,21 m tussen vloeren waarover een vluchtroute voert, wordt overbrugd door een trap of een hellingbaan.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover de vluchtroute over pleziervaartuigen voert.

#### **§ 3.4 Trap**

##### **Artikel 3.10 Aansturingsartikel**

1. Een trap in een vluchtroute die een hoogteverschil als bedoeld in artikel 3.9 overbrugt, kan veilig worden gebruikt.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 3.11 Afmetingen trap**

1. Een trap als bedoeld in artikel 3.9 heeft afmetingen die voldoen aan tabel 3.11.
2. Een trap overbrugt een hoogteverschil van niet meer dan 4 m.
3. Bij een bijeenkomstentent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

<b>Tabel 3.11</b> Afmetingen van een trap (in meters)	een	twee
Minimum breedte van de trap	1,0	0,6
Minimum vrije hoogte boven de trap	2,0	2,0
Minimum vrije hoogte boven de trap	2,0	2,0
Minimum aantrede ter plaatse van de klimlijn, gemeten loodrecht op de voorkant van de trede	0,185	0,185
Maximum hoogte van een optrede	0,21	0,21
Minimum afstand van klimlijn tot zijkanten trap	0,3	0,3

#### **3.12 Trapbordes**

Een trap als bedoeld in artikel 3.9 sluit bij de bovenste trede, over de breedte van de trap, aan op een vloer met een oppervlakte van ten minste 0,6 m x 0,7 m.

#### **Artikel 3.13 Leuning**

1. Een trap als bedoeld in artikel 3.9 heeft aan een zijde waar valgevaar is, een afscheiding, indien deze trap een hoogteverschil overbrugt van meer dan 1,5 m en een helling heeft die ter plaatse van de klimlijn groter is dan 2:3.



2. Indien de afscheiding voorzien is van een leuning, ligt de bovenkant van de leuning, gemeten boven de voorkant van een tredevlak van de trap, op een hoogte van ten minste 0,6 m en ten hoogste 1 m.

### **§ 3.5 Hellingbaan**

#### **Artikel 3.14 Aansturingsartikel**

1. Een hellingbaan in een vluchtroute die een hoogteverschil als bedoeld in artikel 3.9 overbrugt, kan veilig worden gebruikt.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

#### **Artikel 3.15 Afmetingen hellingbaan**

Een hellingbaan als bedoeld in artikel 3.9 heeft een breedte van ten minste 0,7 m en een helling van ten hoogste 1:10.

#### **Artikel 3.16 Leuning**

1. Een hellingbaan als bedoeld in artikel 3.9 heeft aan ten minste een zijde een afscheiding, indien deze hellingbaan een hoogteverschil overbrugt van meer dan 1,5 m.
2. Indien de afscheiding voorzien is van een leuning, ligt de bovenkant van de leuning, gemeten boven de vloer van de hellingbaan, op een hoogte van ten minste 0,6 m en ten hoogste 1 m.

#### **Artikel 3.17 Hellingbaanbordes**

Een hellingbaan als bedoeld in artikel 3.9 sluit aan de bovenzijde, over de breedte van de hellingbaan, aan op een vloer met een oppervlakte van ten minste 0,7 m x 0,7 m.

### **§ 3.6 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook**

#### **Artikel 3.18 Aansturingsartikel**

1. Een bouwsel/ruimte is zodanig dat brand en rook zich niet snel kunnen ontwikkelen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

#### **Artikel 3.19 Oppervlak**

1. Een zijde van een constructieonderdeel voldoet aan brandklasse B en aan rookklasse s2, beide bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
2. Materiaal ter plaatse van of nabij toestellen en installaties die warmte ontwikkelen voldoet aan brandklasse A1, als bedoeld in NEN-EN 13501-1 of is onbrandbaar, bepaald volgens NEN 6064, indien:
  - a. op het materiaal een intensiteit van de warmtestraling kan optreden die, bepaald volgens NEN 6061, groter is dan 2 kW/m<sup>2</sup>, of
  - b. in het materiaal een temperatuur kan optreden die, bepaald volgens NEN 6061, hoger is dan 90 °C.
3. Bij een bijeenkomsttent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

#### **Artikel 3.20 Beloopbaar vlak**

In afwijking van artikel 3.19 geldt voor de bovenzijde van een voor personen bestemde vloer, een trap en een hellingbaan die grenst aan de binnenlucht brandklasse Cfl en rookklasse s1fl, beide bepaald volgens NEN-EN 13501-1.

#### **Artikel 3.21 Vrijgesteld**

Op ten hoogste 5 % van de totale oppervlakte van de constructieonderdelen van elke afzonderlijke ruimte, waarvoor volgens de artikelen 3.19 en 3.20 een eis geldt, is die eis niet van toepassing.

#### **Artikel 3.22 Dakoppervlak**

1. De bovenzijde van een dak van een bouwsel/ruimte met een voor personen bestemde vloer die hoger ligt dan 5 m boven meetniveau, is niet brandgevaarlijk, bepaald volgens NEN 6063.
2. Bij een bijeenkomsttent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

### **§ 3.7 Beperking van uitbreiding van brand**

#### **Artikel 3.23 Aansturingsartikel**

1. Een plaats is zodanig dat de kans op een snelle uitbreiding van brand voldoende wordt beperkt.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.
3. Bij een bijeenkomsttent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

#### **Artikel 3.24 Ligging in brandcompartiment**

1. Een bouwsel of een gedeelte van een of meer bouwsels ligt in een brandcompartiment.
2. Onverminderd het eerste lid liggen in een brandcompartiment:
  - a. een besloten ruimte waarin een of meer verbrandingstoestellen met een totale nominale belasting van meer dan 160 kW worden opgesteld, of
  - b. een of meer gezamenlijk bovengronds opgestelde afvalcontainers met brandbare materialen met een totale inhoud van meer dan 10 m<sup>3</sup>.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op een verkeerstent.

### **Artikel 3.25 Omvang brandcompartiment**

1. Een brandcompartiment heeft een gebruiksoppervlakte die niet groter is dan
  - a. 1000 m<sup>2</sup> voor een logiesfunctie,
  - b. 2000 m<sup>2</sup> voor een bijeenkomstfunctie, een kantoorfunctie en een winkelfunctie, en
  - c. 3000 m<sup>2</sup> voor een industrie functie, een sportfunctie en overige gebruiksfuncties.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de ligplaatsen in een jachthaven of op een tentenkamp.
3. In afwijking van het eerste lid is een ruimte of zijn een of meer afvalcontainers als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, een afzonderlijk brandcompartiment.
4. In afwijking van het eerste lid mag de gebruiksoppervlakte van het brandcompartiment groter zijn indien:
  - a. de gemiddelde volgens NEN 6090 bepaalde vuurbelasting niet meer bedraagt dan 8 kg vurenhout/m<sup>2</sup>, of
  - b. de gemiddelde volgens NEN 6090 bepaalde vuurbelasting niet meer bedraagt dan 30 kg vurenhout/m<sup>2</sup> en de afstand tussen een opstelplaats voor brandweervoertuigen en ieder punt in het brandcompartiment niet groter is dan 60 m.
5. Een brandcompartiment strekt zich uit over niet meer dan een perceel.
6. Het vijfde lid is niet van toepassing indien er sprake is van een tijdelijk brandcompartiment.

### **Artikel 3.26 Afmeren pleziervaartuig**

1. Een aan een of meer andere pleziervaartuigen afgemeerd pleziervaartuig ligt niet meer dan 20 m van de walkant of steiger.
2. Een afgemeerd pleziervaartuig kan in geval van brand zodanig worden vrijgegeven dat er ten minste 5 m afstand kan worden genomen van de brandhaard.

### **Artikel 3.27 Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag**

1. De volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment naar een ander brandcompartiment is ten minste 30 minuten.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan indien de afstand van een brandcompartiment tot een ander brandcompartiment ten minste 5 m is.
3. Onverminderd het eerste lid is de volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een cluster kampeermiddelen naar een ander cluster kampeermiddelen op een andere standplaats ten minste 20 minuten. Dit is niet van toepassing op een jachthaven of tentenkamp.
4. Aan het derde lid wordt voldaan indien de afstand van enig bouwsel tot een kampeermiddel op een andere standplaats ten minste 3 m is.
5. Indien afstand als bedoeld in het tweede of vierde lid wordt gehanteerd, is de tussenliggende oppervlakte vrij van materialen, anders dan levende natuur of vervoermiddelen, die brandoverslag kunnen bevorderen.
6. Bij het bepalen van de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment naar een ruimte van een op een aangrenzend perceel gelegen bouwsel wordt voor het op het andere perceel gelegen bouwsel uitgegaan van een identiek maar spiegelsymmetrisch ten opzichte van de perceelsgrens gelegen bouwsel. Indien het perceel grenst aan een openbare weg, aan openbaar water of openbaar groen, of aan een perceel dat niet is bestemd voor bebouwing of voor een speeltuin, een kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen, vindt deze spiegeling plaats ten opzichte van het hart van die weg, dat water, dat groen of dat perceel.
7. Het zesde lid is niet van toepassing indien er gedurende de periode waarin het bouwsel gebruikt wordt geen sprake is van een bouwsel of bouwwerk op het aangrenzend perceel.

### **§ 3.8 Opslag van brandgevaarlijke stoffen**

#### **Artikel 3.28 Aansturingsartikel**

1. Een voorziening voor het opslaan van brandgevaarlijke stoffen is veilig.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

#### **Artikel 3.29 Gasopslag**

Een gasflessenopslag voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in deel 15 van de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen.

#### **Artikel 3.30 Opstelling gasflessen**

1. De ruimte waarin een of meer gasflessen voor gebruik opgesteld staan, is, tenzij het een kampeertent betreft, op de buitenlucht geventileerd door middel van een of meer, niet afsluitbare ventilatieopeningen, waarvan de grootte en de positie zijn afgestemd op de hoeveelheid en de eigenschappen van het gebruikte gas.





2. De plek waarin een of meer gasflessen voor gebruik opgesteld staan in pleziervaartuigen en in andere kampeermiddelen dan kampeertenten, is gescheiden van de verblijfsruimte.

#### **Artikel 3.31 Brandstoftank**

Een brandstoftank als bedoeld in deel 30 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen voldoet aan de daarin benoemde eisen.10

### **§ 3.9 Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas**

#### **Artikel 3.32 Aansturingsartikel**

1. Een bouwswel met een opstelplaats voor een verbrandingstoestel heeft zodanige voorzieningen voor de toevoer van verbrandingslucht en de afvoer van rookgas, dat een voor de gezondheid nadelige kwaliteit van de binnenlucht wordt voorkomen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

#### **Artikel 3.33 Aanwezigheid toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas**

Een besloten ruimte met een opstelplaats voor een verbrandingstoestel heeft voorzieningen voor de toevoer van verbrandingslucht en de afvoer van rookgas. Een opstelplaats voor een kooktoestel met een nominale belasting van niet meer dan 15 kW, gelegen in een verblijfsruimte, blijft hierbij buiten beschouwing.

### **§ 3.10 Vluchtroutes**

#### **Artikel 3.34 Aansturingsartikel**

1. Een plaats heeft zodanige vluchtroutes dat bij brand een veilige plaats kan worden bereikt.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.
3. Bij een bijeenkomst wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

#### **Artikel 3.35 Lengte vluchtroute**

1. Op elk voor personen bestemd punt in een verblijfsruimte begint een vluchtroute die leidt naar een veilige plaats.
2. De loopafstand tussen een punt in een verblijfsruimte en een punt buiten het brandcompartiment waarin die verblijfsruimte ligt, is niet groter dan 30 m.
3. In afwijking van het tweede lid geldt bij een bezetting van minder dan 1 persoon per 12 m<sup>2</sup> gebruiksoppervlakte van de verblijfsruimte een waarde van ten hoogste 45 m.
4. In afwijking van het tweede lid geldt bij een bezetting van minder dan 1 persoon per 30 m<sup>2</sup> gebruiksoppervlakte van de verblijfsruimte een waarde van ten hoogste 60 m.
5. De in het tweede, derde en vierde lid genoemde loopafstand kan worden verlengd indien gedurende de tijd dat binnen het compartiment wordt gevlucht:
  - a. de stralingsflux niet groter is dan 1 kW/m<sup>3</sup>;
  - b. de temperatuur niet hoger is dan 45 °C, en
  - c. de zichtlengte niet kleiner is dan 100 m.

#### **Artikel 3.36 Aantal vluchtroutes**

1. Een verblijfsruimte bestemd voor meer dan 50 personen, of een plaats indien bestemd voor meer dan 150 personen, heeft ten minste twee uitgangen waardoor een vluchtroute loopt, met een onderlinge afstand van ten minste 5 m.
2. Buiten het brandcompartiment waarin de in het eerste lid bedoelde tweede vluchtroute begint, voeren de twee vluchtroutes niet over dezelfde route.
3. In afwijking van het eerste lid heeft een ligplaats ten minste een vluchtroute.

#### **Artikel 3.37 Inrichting vluchtroute**

1. De volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen de twee vluchtroutes als bedoeld in artikel 3.36, eerste lid, is ten minste 30 minuten.
2. Een vluchtroute heeft een vrije doorgang met een breedte van ten minste 0,50 m en een hoogte van ten minste 2 m.

#### **Artikel 3.38 Capaciteit van een vluchtroute**

1. De doorstroomcapaciteit van een gedeelte van een vluchtroute, uitgedrukt in personen, is ten minste het aantal personen dat op dat gedeelte is aangewezen. Bij de bepaling van de doorstroomcapaciteit wordt uitgegaan van:
  - a. 45 personen per minuut per meter breedte van een trap voor het overbruggen van een hoogteverschil van meer dan 1 meter en 90 personen per meter vrije breedte bij een hoogteverschil van ten hoogste 1 meter, indien de aantrede van de trap ten minste 0,17 m bedraagt;
  - b. 90 personen per minuut per meter vrije breedte van een ruimte,
  - c. 90 personen per meter vrije breedte van een doorgang, indien zich in de doorgang een dubbele deur of vergelijkbaar beweegbaar constructieonderdeel bevindt met een met een maximale openingshoek van minder dan 135 graden;



- d. 110 personen per meter vrije breedte van een doorgang, indien zich in de doorgang een enkele deur of vergelijkbaar beweegbaar constructieonderdeel bevindt met een maximale openingshoek van minder dan 135 graden, en
  - e. 135 personen per minuut per meter vrije breedte van een andere doorgang.
2. De doorstroomcapaciteit van een gedeelte van een vluchtroute is zodanig, dat de op dat gedeelte aangewezen personen veilig kunnen vluchten.

#### **Hoofdstuk 4 Voorschriften inzake installaties en organisatie**

##### **§ 4.1 Verlichting**

###### **Artikel 4.1 Aansturingsartikel**

1. Een verblijfsruimte is zodanig verlicht dat deze veilig kan worden gebruikt en verlaten.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

###### **Artikel 4.2 Verlichting**

1. Een verblijfsruimte heeft een verlichtingsinstallatie die een op de vloer gemeten verlichtingssterkte kan geven van ten minste 1 lx.
2. Een vluchtroute die leidt uit een verblijfsruimte heeft een verlichtingsinstallatie die een op de vloer en het tredevlak gemeten verlichtingssterkte kan geven van ten minste 1 lx.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien de verblijfsruimte of de vluchtroute wordt gebruikt bij een verlichtingssterkte van ten minste 1 lx.

###### **Artikel 4.3 Noodverlichting**

1. Er is noodverlichting aanwezig in:
  - a. een verblijfsruimte bestemd voor meer dan 75 personen, en
  - b. een vluchtroute waar meer dan 75 personen op zijn aangewezen.
2. Noodverlichting als bedoeld in het eerste lid geeft binnen 15 seconden na het uitvallen van de voorziening voor elektriciteit gedurende ten minste 60 minuten een op de vloer en het tredevlak gemeten verlichtingssterkte van ten minste 1 lx.
3. Het eerste lid is niet van toepassing indien de vluchtroute of ruimte wordt gebruikt bij een verlichtingssterkte van ten minste 1 lx.

###### **Artikel 4.4 Aansluiting op voorziening voor elektriciteit**

Een verlichtingsinstallatie als bedoeld in de artikelen 4.2 en 4.3 is aangesloten op een voorziening voor elektriciteit als bedoeld in artikel 4.7.

###### **Artikel 4.5 Verduisterde ruimten**

Een verblijfsruimte bestemd om te worden verduisterd tijdens het gebruik door meer dan 50 personen heeft zodanige voorzieningen dat tijdens de verduistering een redelijke oriëntatie mogelijk is.

##### **§ 4.2 Voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie**

###### **Artikel 4.6 Aansturingsartikel**

1. Een voorziening voor het afnemen van energie is veilig.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

###### **Artikel 4.7 Voorziening voor elektriciteit**

Een voorziening voor elektriciteit voldoet aan NEN 1010.

###### **Artikel 4.8 Toestellen en installaties voor bakken en braden**

1. Een frituurtoestel is thermisch zodanig beveiligd dat de temperatuur van het bakmiddel niet boven 200 °C kan oplopen.
2. Een bakinstallatie is zodanig geconstrueerd dat door overbruisen, over de rand of door kieren om de rand, olie of vet niet in de verbrandingsruimte kan komen.

##### **§ 4.3 Opslag- en installatievoorzieningen voor gas**

###### **Artikel 4.9 Aansturingartikel**

1. De opslag voor brandgevaarlijk gas is veilig.
2. De gasinstallatie is veilig.
3. Aan het eerste en tweede lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

###### **Artikel 4.10 Gasopslag en -installaties**

1. Een opslagvoorziening voor brandgevaarlijk gas is afgesloten voor onbevoegden.
2. Voor een verbruikstoestel met toebehoren voor brandgevaarlijke stoffen gelden de volgende voorschriften:
  - a. de in het verbruikstoestel en toebehoren toegepaste brandstof is overeenkomstig de technische specificaties van de leverancier van het toestel;
  - b. de verbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel bestaat uit een deugdelijke samenstelling van slang of leiding, een reduceerventiel en aansluitingen en afsluitkranen;



- c. de verbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel verkeert in goede staat van onderhoud, is niet uitgedroogd, vertoont geen andere beschadigingen en is niet ouder dan 10 jaar of dan het aantal jaren dat volgens de productspecificatie als levensduur kan worden aangehouden;
  - d. een verbruikstoestel en toebehoren verkeren in goede staat van onderhoud en zijn niet beschadigd, en
  - e. een brandstoftank en een verbrandingstoestel zijn stabiel opgesteld.
3. Een verbrandingstoestel of een brandstoftank staat niet in een vluchtroute.
  4. Bij een verbruikstoestel zijn de toepasselijke specificaties voor het installeren vanwege de leverancier aanwezig.
  5. De LPG-installaties voor gebruik anders dan voor de aandrijving van motorvoertuigen voldoen aan de NEN- EN 1949.
  6. Bij ministeriële regeling kunnen nadere voorschriften worden gesteld aan LPG-installaties, anders dan voor de aandrijving van motorvoertuigen, en de kwaliteitsborging daarvan.

#### **§ 4.4 Vaststellen van brand**

##### **Artikel 4.11 Aansturingsartikel**

1. In een verblijfsruimte kan een brand zo tijdig worden ontdekt dat veilig kan worden gevlucht.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 4.12 Tijdig vaststellen van brand**

1. Degene die het gebruik van een plaats met een of meer verblijfsruimten organiseert, treft maatregelen voor het tijdig ontdekken van brand in een verblijfsruimte op die plaats indien daarin:
  - a. meer dan 50 personen tegelijk aanwezig kunnen zijn;
  - b. bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf kan worden verschaft aan meer dan 10 personen, of
  - c. verzorging wordt geboden aan:
    - 1°. meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
    - 2°. meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de ligplaatsen in een jachthaven of op een tentenkamp.

#### **§ 4.5 Vluchten bij brand**

##### **Artikel 4.13 Aansturingsartikel**

1. Een plaats heeft zodanige voorzieningen dat het ontvluchten goed kan verlopen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 4.14 Alarmeringsvoorziening**

1. Een plaats als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, heeft een alarmeringsvoorziening.
2. De in het eerste lid genoemde alarmeringsvoorziening is geschikt om personen in het bedreigde gedeelte van de plaats te waarschuwen.

##### **Artikel 4.15 Basishulpverlening en ontruimingsplan**

1. Degene die het gebruik van een plaats als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, organiseert, treft tevens maatregelen gericht op:
  - a. het verlenen van eerste hulp;
  - b. het ontruimen;
  - c. het bestrijden van een beginnende brand, en
  - d. het alarmeren, opvangen en informeren van de hulpverleningsdiensten.
2. Het alarmeren van de hulpverleningsdiensten komt tot stand via een deugdelijke verbinding.
3. Voor een plaats als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, bestaat een ontruimingsplan.
4. Degene die het gebruik van een plaats organiseert als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, draagt er zorg voor dat er voldoende personen aangewezen en aanwezig zijn om de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, uit te voeren, en dat het ontruimingsplan bij hen bekend is.

##### **Artikel 4.16 Vluchtrouteaanduidingen**

1. Een verblijfsruimte voor meer dan 50 personen en een ruimte waardoor een vluchtroute uit die verblijfsruimte voert, heeft een vluchtrouteaanduiding die voldoet aan NEN-EN-ISO-7010 en aan de zichtbaarheidseisen, bedoeld in de artikelen 5.2 tot en met 5.6 van NEN-EN 1838.
2. Een plaats als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, heeft voldoende vluchtrouteaanduidingen waarmee personen naar een veilige plaats worden verwezen.
3. Een vluchtrouteaanduiding als bedoeld in het eerste en tweede lid is aangebracht op een duidelijk waarneembare plek.

4. Een vluchtrouteaanduiding als bedoeld in het eerste of tweede lid voldoet binnen 15 seconden na het uitvallen van de voorziening voor elektriciteit, gedurende een periode van ten minste 60 minuten, aan de zichtbaarheidseisen bedoeld in de artikelen 5.2 tot en met 5.6 van NEN-EN 1838.
5. Bij een bijeenkomstent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

#### **Artikel 4.17 Doorgangen in vluchtroutes**

1. Een beweegbaar deel in een doorgang in een vluchtroute opent niet tegen de vluchtrichting in indien meer dan 60 personen op die doorgang zijn aangewezen.
2. Een beweegbaar deel in een doorgang in een vluchtroute waarop bij het vluchten meer dan 100 personen zijn aangewezen, kan worden geopend door:
  - a. een lichte druk tegen de doorgang, of
  - b. een lichte druk tegen een op circa 1 m boven de vloer aangebrachte panieksluiting die voldoet aan NEN-EN 1125.
3. Aan de aan de buitenlucht grenzende zijde van een nooddeur of nooduitgang is het opschrift 'nooddeur vrijhouden' of 'nooduitgang' aangebracht. Dit opschrift voldoet aan de eisen voor aanvullende tekens in NEN 3011.
4. Bij een bijeenkomstent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

#### **Artikel 4.18 Zelfsluitend constructieonderdeel**

Een beweegbaar constructieonderdeel in een inwendige scheidingsconstructie waarvoor een eis aan de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag geldt, is zelfsluitend.

#### **§ 4.6 Bestrijden van brand**

##### **Artikel 4.19 Aansturingsartikel**

1. Een plaats heeft zodanige voorzieningen voor de bestrijding van brand, dat brand binnen redelijke tijd kan worden bestreden.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

**Vervallen →** Artikel 4.20 Bluswatervoorziening

##### **Artikel 4.21 Blusmiddelen**

1. Op een plaats zijn voldoende blusmiddelen aanwezig om een beginnende brand te bestrijden.
2. In de directe nabijheid van een opslag voor brandbare goederen of een toestel of installatie voor koken, bakken, braden of frituren is een adequaat blusmiddel aanwezig.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 4.28, wordt ten minste eenmaal per twee jaar overeenkomstig NEN 2559 op adequate wijze het nodige onderhoud aan een bij of krachtens de wet voorgeschreven draagbaar blusmiddel, verrijdbaar blusmiddel of slangstelsel verricht en de goede werking van dat blusmiddel gecontroleerd. Bij een bijeenkomstent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

##### **Artikel 4.22 Zichtbaarheid blusmiddelen**

Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in artikel 4.21 is duidelijk zichtbaar of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

#### **§ 4.7 Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten**

##### **Artikel 4.23 Aansturingsartikel**

1. Een plaats is zodanig bereikbaar voor hulpverleningsdiensten dat tijdig bluswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en hulp kan worden geboden.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 4.24 Brandweeringang**

1. Een bouwsel met een verblijfsruimte heeft een brandweeringang, tenzij het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat, gelet op de aard, de ligging of het gebruik van de plaats, dit niet is vereist
2. Indien het bouwsel als bedoeld in het eerste lid meer dan één toegang heeft, worden in overleg met de brandweer een of meer van die toegangen als brandweeringang aangewezen.
3. Indien in het bouwsel wordt geslapen, kan de brandweeringang door de brandweer worden ontsloten met een systeem dat in overeenstemming met de brandweer is bepaald.

##### **Artikel 4.25 Bereikbaarheid bouwsels voor hulpverleningsdiensten**

1. Tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een bouwsel met een verblijfsruimte ligt een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
  - a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 2.000 m<sup>2</sup> en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m<sup>2</sup>, bepaald volgens NEN 6090;
  - b. op een bouwsel met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m<sup>2</sup> dan wel meerdere bouwsels met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 500 m<sup>2</sup>;



- c. indien de toegang tot het bouwsel op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt, of
  - d. indien het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat, gelet op de aard, de ligging of het gebruik van het bouwsel, geen verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid is vereist.
3. Tenzij het bestemmingsplan of een gemeentelijke verordening anderszins bepaalt, heeft een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid:
    - a. een breedte van ten minste 4,5 m;
    - b. een verharding over een breedte van ten minste 3,25 m, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
    - c. een vrije hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m, en
    - d. een doeltreffende afwatering.
  4. Een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte en breedte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
  5. Hekwerken die een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid afsluiten, kunnen door hulpverleningsdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

#### **Artikel 4.26 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen**

1. Bij een bouwsel met een verblijfsruimte zijn zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
  - a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 2.000 m<sup>2</sup> en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m<sup>2</sup>, bepaald volgens NEN 6090;
  - b. op een bouwsel met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m<sup>2</sup>, of
  - c. indien het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat, gelet op de aard, de ligging of het gebruik van het bouwsel geen opstelplaatsen als bedoeld in het eerste lid zijn vereist.
3. Een opstelplaats voor brandweervoertuigen als bedoeld in het eerste lid is over de voorgeschreven hoogte en breedte als bedoeld in artikel 4.25, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.
4. Hekwerken die een opstelplaats als bedoeld in het eerste lid afsluiten, kunnen door hulpverleningsdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

**Vervallen** → Artikel 4.27 Mobiele radiocommunicatie hulpdiensten.

#### **Artikel 4.28 Zorgplicht installaties**

1. Een bij of krachtens dit besluit aanwezige installatie als bedoeld in hoofdstuk 4 van dit besluit:
  - a. functioneert overeenkomstig de op die installatie van toepassing zijnde voorschriften;
  - b. wordt adequaat beheerd, onderhouden en gecontroleerd, en
  - c. wordt zodanig gebruikt dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.
2. Een aangebrachte of gewijzigde kabel-, leiding- of andere doorvoer in of door een scheidingsconstructie waarvoor op grond van dit besluit een eis met betrekking tot de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag geldt, doet geen afbreuk aan de vereiste weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag.

### **Hoofdstuk 5 Voorschriften inzake gebruik**

#### **§ 5.1 Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand**

##### **Artikel 5.1 Aansturingsartikel**

1. Het gebruik van een plaats is zodanig dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand wordt voorkomen.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.

##### **Artikel 5.2 Roken en open vuur**

1. Het is verboden te roken of open vuur te hebben:
  - a. in een ruimte die is bestemd voor de opslag van een brandgevaarlijke stof;
  - b. bij het verrichten van een handeling die het uitstromen van een brandgevaarlijke stof kan veroorzaken;
  - c. bij het vullen van een brandstofreservoir met een brandgevaarlijke stof, of
  - d. op andere gedeelten van de plaats waarvoor dit is aangegeven.
2. Open vuur wordt op een veilige manier toegepast.
3. Het in het eerste lid bedoelde verbod wordt goed zichtbaar aangegeven door het aanbrengen van een gestandaardiseerd symbool overeenkomstig NEN 3011.

### Artikel 5.3 Vastzetten zelfsluitend constructieonderdeel

Een zelfsluitend constructieonderdeel als bedoeld in artikel 4.18 wordt niet in geopende stand vastgezet, tenzij het constructieonderdeel bij brand en bij rook door brand automatisch wordt losgelaten.

### Artikel 5.4 Aankleding

1. Aankleding in een besloten ruimte levert geen brandgevaar op.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan indien de aankleding:
  - a. een ondergeschikte bijdrage aan het brandgevaar levert;
  - b. onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064;
  - c. voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1;
  - d. voldoet aan de eisen voor constructieonderdelen als bedoeld in paragraaf 3.6, of
  - e. een navlamduur heeft van ten hoogste 15 seconden en een nagloeiduur van ten hoogste 60 seconden.
3. In afwijking van het tweede lid, aanhef en onder e, levert aankleding in een besloten ruimte voor het verblijven van meer dan 50 personen brandgevaar op indien:
  - a. de aankleding zich bevindt boven een gedeelte van de vloer waar personen aanwezig kunnen zijn;
  - b. de verticale vrije ruimte tussen de vloer en de aankleding minder dan 2,5 m is, en
  - c. de aankleding niet direct op de vloer, trap of hellingbaan is aangebracht.
4. Materiaal ter plaatse van of nabij apparatuur en installaties die warmte ontwikkelen, voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1 of is onbrandbaar, bepaald volgens NEN 6064, indien:
  - a. op het materiaal een intensiteit van de warmtestraling kan optreden die, bepaald volgens NEN 6061, groter is dan 2 kW/m<sup>2</sup>, of
  - b. in het materiaal een temperatuur kan optreden die, bepaald volgens NEN 6061, hoger is dan 90 °C.
5. In een besloten ruimte zijn geen met brandbaar gas gevulde ballonnen aanwezig.

### Artikel 5.5 Brandveiligheid inrichtingselementen

1. Opgestelde stands, kramen, schappen, podia en daarmee vergelijkbare inrichtingselementen zijn brandveilig.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan indien een naar de lucht gekeerd onderdeel van het inrichtingselement:
  - a. onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064;
  - b. voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1;
  - c. een dikte heeft van ten minste 3,5 mm, en voldoet aan brandklasse D als bedoeld in NEN-EN 13501-1;
  - d. een dikte heeft van ten minste 3,5 mm, en voldoet aan klasse 4 als bedoeld in NEN 6065, of
  - e. een dikte heeft van minder dan 3,5 mm en over de volle oppervlakte is verlijmd met een onderdeel als bedoeld onder c of d.

### Artikel 5.6 Brandgevaarlijke stoffen

1. In, op of nabij een bouwsel is geen brandgevaarlijke stof als bedoeld in tabel 5.6 aanwezig.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien:
  - a. de in tabel 5.6 aangegeven toegestane hoeveelheid per stof niet wordt overschreden, met dien verstande dat de totale toegestane gezamenlijk opgestelde hoeveelheid stoffen 100 kilogram of liter is;
  - b. de stof deugdelijk is verpakt, waarbij:
    - 1°. de verpakking tegen normale behandeling bestand is;
    - 2°. de verpakking is voorzien van een adequate gevaarsaanduiding, en
    - 3°. geen inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen, en
  - c. de stof wordt gebruikt met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. brandstof in het reservoir van een verbrandingsmotor;
  - b. brandstof in een verlichtings-, een verwarmings- of een ander warmteontwikkeld toestel;
  - c. voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken;
  - d. gezamenlijk opgestelde gasflessen tot een totale waterinhoud van 125 liter;



- e. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen de 61 °C en 100 °C tot een gezamenlijk opgestelde totale hoeveelheid van 1.000 liter, en
  - f. brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is toegestaan.
4. Bij het berekenen van een toegestane hoeveelheid als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, wordt een aangebroken verpakking als een volle meegerekend.
  5. In afwijking van het derde lid, onderdeel e, is de aanwezigheid van meer dan 1.000 liter van een in dat onderdeel bedoelde oliesoort toegestaan indien de wijze van opslag en gebruik daarvan zodanig is dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende worden voorkomen.

Tabel 5.6 ADR-klasse	Omschrijving	Verpakkings-groep	Toegestane maximum hoeveelheid* in kg of l
2 UN 1950 spuitbussen & UN 2037 houders, klein, gas	gassen zoals propaan, zuurstof, acyteleen, aerosolen (spuitbussen)	n.v.t.	50
3	brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton	II	25
3 excl. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen 61 °C en 100 °C	brandbare vloeistoffen zoals terpentine en bepaalde inkten	III	50
4.1	brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet explosieve toestand zoals wrijvingsslucifers, zwavel en metaalpoeders voor zelfontbranding vatbare stoffen zoals fosfor (wit of geel) en diethylzink	II en III	50
4.2	stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zoals magnesiumpoeder, natrium en calciumcarbide	II en III	50
4.3	brandbevorderende stoffen zoals waterstofperoxide	II en III	50
5.1	organische peroxiden zoals dicymyl peroxide en dipropionyl peroxide	n.v.t.	1

\* Eenheid bepaald overeenkomstig bijlage I, onder C, bij het Besluit omgevingsrecht.

#### Artikel 5.7 Brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen

1. Opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen gebouw dat op grond van hoofdstuk 3 een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is, of voor een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.
2. Aan het eerste lid wordt bij opslag van hout voldaan indien:
  - a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m<sup>2</sup>;
  - b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m, en
  - c. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m<sup>3</sup> per uur aanwezig is.
3. De in het tweede lid bedoelde stralingsbelasting wordt gemeten op:
  - a. de perceelsgrens, indien het aangrenzend perceel een kampeerterrein, een speeltuin of een opslag van brandgevaarlijke stoffen is, en
  - b. enig naar de opslag gericht punt van de uitwendige scheidingsconstructie van een op het aangrenzend perceel gelegen gebouw.

#### Artikel 5.8 Opslag in stookruimte

In een ruimte met een of meer verbrandingstoestellen met een totale nominale belasting van meer dan 130 kW zijn geen brandbare goederen opgeslagen of opgesteld.

#### **Artikel 5.9 Veilig gebruik verbrandingstoestel**

1. Een verbrandingstoestel wordt uitsluitend gebruikt indien:
  - a. de voorziening voor toevoer van verbrandingslucht en de voorziening voor afvoer van rookgas niet afgesloten zijn;
  - b. de capaciteit van de voorziening voor toevoer van verbrandingslucht, van de voorziening voor afvoer van rookgas en van de daarop aangesloten aansluitleidingen, niet kleiner zijn dan de voor het adequaat functioneren van het verbrandingstoestel noodzakelijke capaciteit;
  - c. de opstelling van het verbrandingstoestel met inbegrip van een aansluitleiding tussen het toestel en de voorziening voor de afvoer van rookgas brandveilig is;
  - d. de voorziening voor afvoer van rookgas doeltreffend gereinigd is, en
  - e. het verbrandingstoestel met een aansluitmogelijkheid op een voorziening voor afvoer van rookgas adequaat op de voorziening aangesloten is.
2. Van een brandveilige opstelling als bedoeld in het eerste lid, onder c, is sprake indien de opstelling brandveilig is, bepaald volgens NEN 3028.

#### **Artikel 5.10 Veilig gebruik installaties**

1. Toestellen en installaties worden uitsluitend door een deskundig persoon gerepareerd of veranderd.
2. Gasflessen en gastanks worden tot niet meer dan 80% gevuld. Een lege gasfles wordt met gesloten afsluiter bewaard.
3. Bij een verbruikstoestel zijn de toepasselijke specificaties voor gebruik en onderhoud vanwege de leverancier aanwezig.
4. De in het derde lid genoemde specificaties worden overeenkomstig nageleefd.
5. Een voorziening voor elektriciteit als bedoeld in artikel 4.7 wordt niet gebruikt op een wijze die gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
6. Een voorziening voor de afvoer van rook wordt na brand uitsluitend gebruikt indien die voorziening is gereinigd en hersteld.
7. Binnen handbereik van een baktoestel is voor iedere bak een passend deksel of een blusdeken aanwezig waarmee de bakken ingeval van brand kunnen worden afgedekt.

#### **Artikel 5.11 Stalling voertuigen of pleziervaartuigen**

Tijdens de stalling van voertuigen of pleziervaartuigen is het niet toegestaan om:

- a. gasflessen en losse brandstoftanks in het voer- of pleziervaartuig achter te laten;
- b. de verwarming van het voer- of pleziervaartuig te gebruiken zonder direct toezicht, en
- c. brandgevaarlijke werkzaamheden aan, op of in het voer- of pleziervaartuig te verrichten of te laten verrichten buiten de daartoe door de beheerder aangewezen plek.

#### **§ 5.2 Veilig gebruik van bakkramen en bakwagens**

##### **Artikel 5.12 Aansturingsartikel**

1. De opstelling van een voorziening ten behoeve van kook-, bak-, braad- of frituuractiviteiten is veilig.
2. Aan het eerste lid wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze paragraaf.

##### **Artikel 5.13 Bakkramen en mobiele bakwagens**

1. De afstand tussen een bakkraam of mobiele bakwagen met een gasinstallatie en een bouwsel, gebouw of ander object bedraagt ten minste 2m, of ten minste 5m indien in die kraam of wagen wordt gefrituurd.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien het aangestraalde vlak van het bouwsel, gebouw of ander object ten minste 30 minuten brandwerend is, of de kraam of wagen is uitgerust met een [goedgekeurde] automatische brandblusinstallatie.

#### **§ 5.3 Veilig vluchten bij brand**

##### **Artikel 5.14 Aansturingsartikel**

1. Het gebruik van een plaats is zodanig dat bij brand veilig kan worden gevlucht.
2. Aan het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften van deze paragraaf.
3. Bij een bijeenkomst wordt aan deze paragraaf voldaan door toepassing van de NEN 8020-41.

##### **Artikel 5.15 Doorgangen in vluchtroutes**

1. Een doorgang op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen op de plaats uitsluitend gesloten indien die doorgang tijdens het vluchten, zonder gebruik te maken van een sleutel onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend.
2. In afwijking van het eerste lid kan een doorgang op een vluchtroute als bedoeld in artikel 4.17, tweede lid, op slot zijn, mits de inrichting, het gebruik en de organisatie zodanig zijn dat de





doorgang tijdens het vluchten onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend.

#### **Artikel 5.16 Opstelling zitplaatsen en verdere inrichting**

1. De inrichting van een besloten ruimte is zodanig dat:
  - a. voor elke persoon zonder zitplaats ten minste 0,25 m<sup>2</sup> vloeroppervlakte beschikbaar is;
  - b. voor elke persoon met zitplaats ten minste 0,3 m<sup>2</sup> vloeroppervlakte beschikbaar is, indien geen inventaris kan verschuiven of omvallen als gevolg van gedrang;
  - c. voor elke persoon met zitplaats ten minste 0,5 m<sup>2</sup> vloeroppervlakte beschikbaar is, indien inventaris kan verschuiven of omvallen als gevolg van gedrang.Bij de berekening van de per persoon beschikbare vloeroppervlakte wordt uitgegaan van de vloeroppervlakte aan verblijfsruimte na aftrek van de oppervlakte van de inventaris.
2. Indien op een plaats meer dan 100 zitplaatsen gezamenlijk zijn opgesteld, zijn de zitplaatsen gekoppeld of aan de vloer bevestigd, zodanig dat deze niet kunnen verschuiven of omvallen als gevolg van gedrang, indien die zitplaatsen in een cluster van meer dan 4 rijen van meer dan 4 stoelen zijn opgesteld.
3. Bij in rijen opgestelde zitplaatsen is tussen de rijen een vrije ruimte aanwezig met een breedte van ten minste 0,4 m, gemeten tussen de loodlijnen op de elkaar dichtst naderende gedeelten van de rijen.
4. Indien in een rij als bedoeld in het derde lid tussen de zitplaatsen een tafel is geplaatst, bevindt deze zich niet in de vrije ruimte, bedoeld in dat lid.
5. Een rij zitplaatsen die slechts aan een einde op een gangpad of uitgang uitkomt, heeft niet meer dan 8 zitplaatsen.
6. Een rij zitplaatsen die aan beide einden op een gangpad of uitgang uitkomt, heeft ten hoogste:
  - a. 16 zitplaatsen indien de vrije ruimte, bedoeld in het derde lid, niet groter is dan 0,45 m en de breedte van de vrije doorgang van het gangpad of van de uitgang ten minste 0,6 m is;
  - b. 32 zitplaatsen indien de vrije ruimte, bedoeld in het derde lid, groter is dan 0,45 m en de breedte van de vrije doorgang van het gangpad of van de uitgang ten minste 0,6 m is;
  - c. 50 zitplaatsen indien de vrije ruimte, bedoeld in het derde lid, groter is dan 0,45 m en de breedte van de vrije doorgang van het gangpad of van de uitgang ten minste 1,1 m is.

#### **Artikel 5.17 Gangpaden**

1. Gangpaden tussen stands, kramen, schappen, podia en andere inrichtingselementen in een plaats zijn ten minste 1,1 m breed.
2. Voor een uitgang in een plaats als bedoeld in het eerste lid is een vrije vloeroppervlakte met een lengte en een breedte van ten minste de breedte van deze uitgang.

#### **Artikel 5.18 Beperking van gevaar voor letsel**

1. Tegen of onder het plafond aangebracht glas is veiligheidsglas of glas voorzien van een ingegoten kruiswapening met een maximale maaswijdte van 0,016 m.
2. Textiel, folie of papier in horizontale toepassing is onderspannen met metaaldraad op een onderlinge afstand van ten hoogste 0,35 m, of metaaldraad in twee richtingen met een maximale maaswijdte van 0,7 m.
3. Aankleding in een besloten ruimte geeft bij brand geen druppelvorming boven een gedeelte van een vloer bestemd voor gebruik door personen.
4. In afwijking van het tweede en derde lid hoeven materiaal en ophanging van plafonds, en horizontale en verticale afscheidingen niet te worden onderspannen indien die ten minste voldoen aan klasse B van NEN-EN 13501-1.
5. Bij een bijeenkomsttent wordt aan dit artikel voldaan door toepassing van NEN 8020-41.

#### **Artikel 5.19 Voorkomen van hinder bij vluchten**

Kabels, slangen en leidingen in vluchtroutes zijn zodanig opgehangen, afgeplakt of onder matten weggeborgen dat personen er tijdens het vluchten niet door gehinderd worden.

#### **Hoofdstuk 5a Overige bepalingen**

##### **Artikel 5a.20 Belemmeringen en hinder**

Onverminderd het bij of krachtens dit besluit bepaalde is het verboden in, op, aan of nabij een plaats voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen op te werpen of hinder te veroorzaken waardoor:

- a. brandgevaar wordt veroorzaakt;
- b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt;
- c. melding van, alarmering bij of bestrijding van brand wordt belemmerd;



- d. het gebruik van vluchtmogelijkheden bij brand wordt belemmerd, of
- e. het redden van personen of dieren bij brand wordt belemmerd.

#### **Artikel 5a.21 Melden van brand en broei**

Eenieder in een natuurgebied die brand of broei ontdekt of vermoedt, meldt dit onmiddellijk aan de alarmcentrale voor de hulpverleningsdiensten, tenzij hij weet dat een dergelijke melding reeds door een ander is gedaan.

#### **Artikel 5a.22 Natuurbranden**

Eenieder in een natuurgebied is verplicht de voorschriften op te volgen, die het bevoegd gezag in geval van extreme droogte geeft tot het voorkomen van natuurbranden en het beperken van de gevolgen van natuurbranden.

#### **Artikel 5a.23 Naleving**

Gedurende de tijd dat personen op de plaats als bedoeld in artikel 4.12, eerste lid, aanwezig zijn, is ten behoeve van de naleving van de voorschriften een verantwoordelijk persoon aanwezig of oproepbaar die de aanwijzingen van de met de controle belaste ambtenaren op eerste aanzegging uitvoert of doet uitvoeren.

### **Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen**

#### **Artikel 6.1 Overgangsbepalingen**

1. Indien een gebruiksvergunning op grond van de verordening, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's, voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit is verleend voor gebruik waarvoor op grond van artikel 2.8 van dit besluit een melding is vereist, blijft artikel 2.8 buiten toepassing.
2. Indien de gebruiksvergunning, bedoeld in het eerste lid, onder voorwaarden is verleend, blijven deze voorwaarden van kracht, tenzij deze niet als nadere voorwaarden in de zin van artikel 2.11 gesteld zouden kunnen worden.
3. Een aanvraag voor een gebruiksvergunning op grond van de verordening, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's, ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, wordt beschouwd als melding, bedoeld in artikel 2.8 van dit besluit, indien op grond van laatstgenoemd artikel een melding is vereist.
4. Op bezwaar of beroep, ingesteld tegen een beslissing omtrent een aanvraag voor een gebruiksvergunning op grond van de verordening, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's, blijven de voorschriften van toepassing zoals deze luiden op het tijdstip waarop de aanvraag werd ingediend, tenzij latere voorschriften gunstiger zijn voor de aanvrager.

#### **Artikel 6.2 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen ervan verschillend kan worden vastgesteld.

#### **Artikel 6.3 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen.

Gegeven

De Minister van Veiligheid en Justitie,

